ROMÂNIA
JUDEŢUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL AL ORAŞULUI ODOBEŞTI

Str. Libertatii nr.113, 625300, Odobeşti, Vrancea, România
Tel. 40.237.675224; 40.237.675522; Fax 40.237.676590
primariaodobesti@gmail.com

HOTĂRÂRE Nr. 93
din 31 august 2017

privind aprobarea Strategiei de evolutie tarifara 2016 – 2022 a Serviciului de alimentare cu apă si canalizare a S.C. Compania de Utilităţi Publice S.A. Focşani

Consiliul Local al orasului Odobesti, judetul Vrancea;

-în temeiul dispoziţiilor art. 115, alin.(1), lit.„b" din Legea administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările si completările ulterioare;

- vazând raportul de specialitate al Biroului Dezvoltare Urbana, precum si raportul de avizare al Comisiei de specialitate din cadrul Consiliului Local, la proiectul de hotarâre cu titlul de mai sus, initiat de Primarul oraşului Odobeşti, Daniel Nicolaş;

- **văzând** Hotărârea A.G.A. nr. 11/2016 a Asociaţiei **„Vranceaqua"** si prevederile Contractului Unic de Delegare precum si actele aditionale ale acestuia;
- **luând act de** prevederile art. 43 alin. (4),(5), din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare ,
- **în baza** dispoziţiilor art. 3 , lit.„a" si „g", ale art. 12, alin.(1), lit. „l" si ale art. 35 alin. (1), (2) din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă şi de canalizare, republicată, cu modificările şi completările ulterioare,
- **luând în considerare** prevederile H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv - cadru şi statutului - cadru ale asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară de utilităţi publice precum şi Actul Constitutiv şi Statutul Asociaţiei „Vranceaqua",
- **în baza** art. 45, alin.(1) din Legea administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

HOTĂRĂŞTE:

Art.1 Aprobarea **Strategiei de evolutie tarifara 2016 – 2022** a Serviciului de alimentare cu apă si canalizare a S.C. Compania de Utilităţi Publice S.A. Focşani, prezentata în Anexa 1 la prezenta hotărâre.

Art.2 Se acordă mandat Asociaţiei „Vranceaqua", cu sediul în municipiul Focşani, str. Dinicu Golescu, nr. 15, bl. 15, ap. 1, jud. Vrancea, înscrisă în Registrul asociaţiilor şi fundaţiilor de la grefa Judecătoriei Focşani cu nr. 9451/231/2008, al cărei membru este U.A.T. - Oras Odobesti, să semneze **Strategia de evolutie tarifara 2016 - 2022**, prin reprezentantul său legal, preşedintele Asociaţiei.

Art.3 Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de Primarul orasului Odobesti, prin birourile si compartimentele de specialitate, comunicarea acesteia persoanelor si institutiilor interesate fiind asigurată de către secretarul orasului Odobesti.

PRESEDINTE DE SEDINTA,
Vetrescu Florin

CONTRASEMNEAZA,
Secretarul orasului,
Bouros Stefan

ANEXA LA HCL 93/2017

ASOCIATIA
"VRANCEAQUA"
ASOCIATIE DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA

S.C. COMPANIA DE UTILITĂŢI PUBLICE S.A.

OPERATOR REGIONAL DE SERVICII DE APĂ ŞI CANALIZARE

Anexa nr.1 :

Strategia de evolutie tarifara 2016 – 2022

Preambul :

Strategia de evolutie tarifara 2016 – 2022 s-a elaborat tinandu-se cont de cadrul institutional si cadrul legislativ in vigoare . Astfel,

- Cadrul institutional este format din:
  - Autoritatea Publica Tutelara - **Asociatia Vranceaqua** ;
  - Contractul Unic de Delegare a Serviciilor Publice de Apa si Canalizare ;
  - Operatorul Unic – **S.C. CUP S.A.** ;

- Cadrul legislativ este format din:
  - Legea nr. 51/2006 , republicata cu modificarile si completarile ulterioare ;
  - Legea nr. 31/1990, republicata cu modificarile si completarile ulterioare ;
  - O.G. 26/2000, cu modificarile si completarile ulterioare ;
  - Legea 215/2001, republicata cu modificarile si completarile ulterioare ;
  - Legea nr. 241/2006, cu modificarile si completarile ulterioare ;
  - Act Constitutiv si Statut Asociatia Vranceaqua ;
  - Act Constitutiv S.C. CUP S.A. Focsani ;
  - Hotararea A.G.A. Vranceaqua nr. 11/2016.

Structura strategiei cuprinde :

I. Principiile de stabilire a tarifelor ;
II. Strategia de tarifare pentru scenariul "Cu proiect"
III. **Analiza de suportabilitate**

ASOCIATIA
"VRANCEAQUA"
ASOCIATIE DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA

S.C. COMPANIA DE UTILITĂŢI PUBLICE S.A.
OPERATOR REGIONAL DE SERVICII DE APĂ ŞI CANALIZARE

I. Principiile de stabilire a tarifelor

Conform principiului regionalizarii, sistemele regionale de apa aplica un tarif uniform pentru toti utilizatorii din aceeasi categorie. In vreme ce tarifele si structura acestora practicata de fiecare operator de apa este asociata caracteristicilor speciale ale propriului sistem de operare, obiectivul de ansamblu ar trebui sa fie acela al asigurarii unui nivel adecvat de recuperare a costurilor, precum si mentinerea sustenabilitatii financiare a operatorului, respectand in acelasi timp suportabilitatea si disponibilitatea de a plati ale consumatorului.

In mod normal, necesarul de flux de numerar pentru un sistem public de alimentare cu apa este dat de costurile de exploatare, investitiile de capital, costurile de inlocuire si cerintele privind serviciul datoriei. Nivelul proiectat al cheltuielilor se bazeaza pe o analiza a valorilor istorice inregistrate si pe modificarile anticipate ale acestora datorat schimbarilor la nivelul operarii si adaugarii noilor facilitati.

In acest scop, a fost luata in considerare urmatoarea abordare privind modul de calcul al contributiei veniturilor in proiectele de apa:

- pe termen scurt: contributia va fi stabilita la un anumit nivel de recuperare a costurilor de exploatare, prin satisfacerea relatiei:

MAX ([2,5% din venitul gospodariei medii]; OPEX + x% din amortizare)

Unde x%= un procent din amortizare(de la 0% la 100%), care se asteapta sa creasca de la un an la altul. De notat ca aceasta amortizare trebuie sa reflecte valoarea totala a activelor, indiferent de sursa de finantare si proprietatea asupra activului. Durata de viata a activelor in scopuri de amortizare poate fi ajustata astfel incat sa reflecte durata de viata utila estimata a activelor mai degraba decat strict principiile contabile.

- Pe termen lung: contributia va spori la un nivel care sa respecte urmatoarea relatie:

MIN ([2,5% din venitul gospodariei medii], OPEX + 100% din amortizare)

Din aceste relatii poate fi dedus faptul ca [2,5% din venitul gospodariei medii] reprezinta o minima contributie, dar tariful real ar putea depasi aceasta valoare pe termen scurt/mediu pentru a asigura mentinerea sustenabilitatii fluxului de numerar.

Se intelege faptul ca nivelul veniturilor medii vor fi acelea ale judetului in care este implementat proiectul.

Rezultatele aplicarii politicii de mai sus pot fi rezumate astfel:

- O contributie minima este stabilita la [2,5% din venitul gospodariei medii]
- Contributia reala va trebui sa fie mai mare, in vederea acoperirii atat a costurilor de exploatare, cat si a unui procent din amortizare. Acest scenariu este foarte posibil, cel putin pe termen scurt.
- Veniturile din tarif vor trebui sa acopere necesarul de flux de numerar, inclusiv costurile de inlocuire la nivelul perioadei investitiilor. Alternativ, costurile de inlocuire pot fi finantate partial prin noi datorii, in cazul in care serviciul datoriei poate fi acoperit din fluxul de numerar astfel generat.

II. Strategia de tarifare pentru scenariul "Cu proiect"

In proiectarea strategiei de tarifare care sa respecte principiile de mai sus, s-a utilizat urmatoarea abordare:

- Strategia de tarifare a fost proiectata pentru perioada 2016-2022;
- Tariful initial din strategia de tarifare este cel din strategia de tarifare existenta ajustat conform formulei din Contractului de Finantare pentru proiectul POS I in termeni reali si cu inflatia pana la 1 Iulie 2015;
- Tarifele vor fi ajustate in termeni reali si cu inflatia anuala la fiecare 1 iulie conform celor de mai jos:

Tarifele initiale avute in vedere sunt cele provenite din aplicarea prevederilor Contractului de Finantare a programului POS Mediu –Axa 1 si ale Contractului Unic de Delegare a Serviciilor de Apa si Canalizare, acestea fiind de 3.58 lei/mc la serviciul de apa si de 2.68 lei/mc la serviciul de canalizare.

In strategia de tarifare "cu proiect" a rezultat, pentru a acoperi necesarul de flux de numerar, inclusiv costurile de inlocuire la nivelul perioadei investitiilor, o ajustare anuala in termeni reali de 1.5% pana in anul, inclusiv, 2021. Deoarece lucrarile investionale in mare majoritate vor fi deja puse in functiune, pentru anul 2022, ajustarea in termeni reali va fi de zece procente, pentru serviciul de apa.

Noile sisteme de canalizare si statii de epurare impun deasemenea, pentru a acoperi necesarul de flux de numerar, inclusiv costurile de inlocuire la nivelul perioadei investitiilor, o ajustare anuala in termeni reali de 1.5% in anul 2017, o ajustare anuala in termini reali de 3% in perioada 2018-2020, iar pentru anii 2021 si 2022 sunt prevazute ajustari de 8.5%, respectiv de douazecisipatru de procente.

- $Tarif_{n+i} = Tarif_n \times (1+a_{n+1}) \times (1+a_{n+2}) \times ..... \times (1+a_{n+i}) \times I_{n+i}$

unde:

- $Tarif_{n+i}$ – tariful la data n+i
- $Tarif_n$ – tariful initial, la 1 iunie 2009
- a_{n+1}, a_{n+2} - ajustari in termeni reali a tarifului la datele n+1, n+2
- a_{n+i} - ajustari in termeni reali a tarifului la data n+i
- I_{n+i} – inflatia aferenta ajustarii n+i care se calculeaza conform urmatoarei formule:

- $$I_{n+i} = \frac{CPI \times (1+INF)^{m/12}}{IPI}$$

unde:

- CPI - cel mai recent Indice al preturilor disponibil;
- IPI - Indicele preturilor initial, de la data Tarifului n (Iulie 2008)
- INF – inflatia pentru perioada de 12 luni inainte de cel mai recent Indice al preturilor disponibil;
- m - numarul de luni intre data celui mai recent indice de pret disponibil si data efectiva a noului tarif;
- Indicele Preturilor – Indicele Preturilor de Consum publicat lunar de Comisia Nationala de Statistica a Romaniei.

Estimarea veniturilor din exploatare se realizeaza luand in considerare proiectia cererii de finanţare si strategia de tarifare propusa prezentata in capitolele specifice ale Raportului Analizei Cost-Beneficiu. Acest raport constituie anexa la Cererea de Finanţare a Proiectului *"Extinderea si modernizarea sistemului de apa si canalizare in judetul Vrancea "*, etapa a II-a, pentru perioada de programare 2014 - 2020 şi a fost aprobat de către Asociaţia de Dezvoltare Intracomunitară "Vranceaqua "prin Hotărârea nr. 11/16.12.2016 a Adunării Generale a Asociaţilor .

III. Analiza de suportabilitate

Suportabilitatea este o functie atat de pret a serviciului, cat si de abilitate a gospodăriilor de a plati pentru aceste servicii.

Strategia de tarifare ia in considerare o tinta a indicelui de suportabilitate pe termen lung de 2,5% pentru gospodaria medie. Avand in vedere aceasta politica, analiza de suportabilitate este realizata pe 2 nivele:

- Analiza de suportabilitate pentru gospodariile cu venituri scazute.
- Analiza de suportabilitate pentru gospodariile cu venituri medii.

Pentru calculul ratei de suportabilitate au fost luate in considerare urmatoarele aspecte:

- Evolutia venitului gospodariei medii conform scenariului macroeconomic;
- Consumurile individuale medii de apa si apa uzata;
- Dimensiunea medie a gospodariei;
- Strategia de tarifare folosita in analiza financiara.

Informatiile privind veniturile si cheltuielile gospodariilor, respectiv consumul la nivel local nu sunt disponibile pe judet, astfel incat analiza porneste de la nivel national. Am incercat sa identificam daca exista corelatii între evolutia veniturilor la nivel national si principalii indicatori macroeconomici.

Prima concluzie care se desprinde din analiza este aceea ca veniturile gospodariei nu au sporit proportional cu PIB-ul. De fapt, in ultimii 2 ani, veniturile gospodariilor au ramas constante in termeni nominali desi PIB-ul a crescut. Avand in vedere acest lucru, este necesara o abordare mai prudenta care sa ia in considerare doar un procent din cresterea PIB ca factor de crestere pentru veniturile gospodariei (undeva intre 70-100%). Totusi, luand in considerare

dimensiunea proiectului de investitii si faptul ca, in cazul in care tariful nu este suficient pentru a acoperi costurile de exploatare si amortizarea pe termen lung, acesta ar trebui sa creasca peste limita de suportabilitate, vom considera ca veniturile gospodariilor vor spori proportional cu PIB-ul.

Nivelul salariilor brute in judetul Vrancea reprezinta aproximativ 76% din salariul brut la nivel national. Deoarece veniturile medii ale gospodariilor nu sunt publicate de catre Institutul National de Statistica la nivel de judet, iar majoritatea veniturilor gospodariilor sunt de tip monetar, vom lua in considerare in cadrul analizei de suportabilitate ponderea salariilor medii brute ca factor de corectie pentru estimarea veniturilor gospodariilor de la nivel national la nivel judetean.

Luand in considerare ipotezele mentionate mai sus, proiectia cererii si strategia de tarifare prezentate in capitolele anterioare , vom obtine urmatoarea evolutie a indicelui de suportabilitate pentru scenariul "cu proiect":

Figura 1: Indicele de suportabilitate – scenariul "cu proiect"

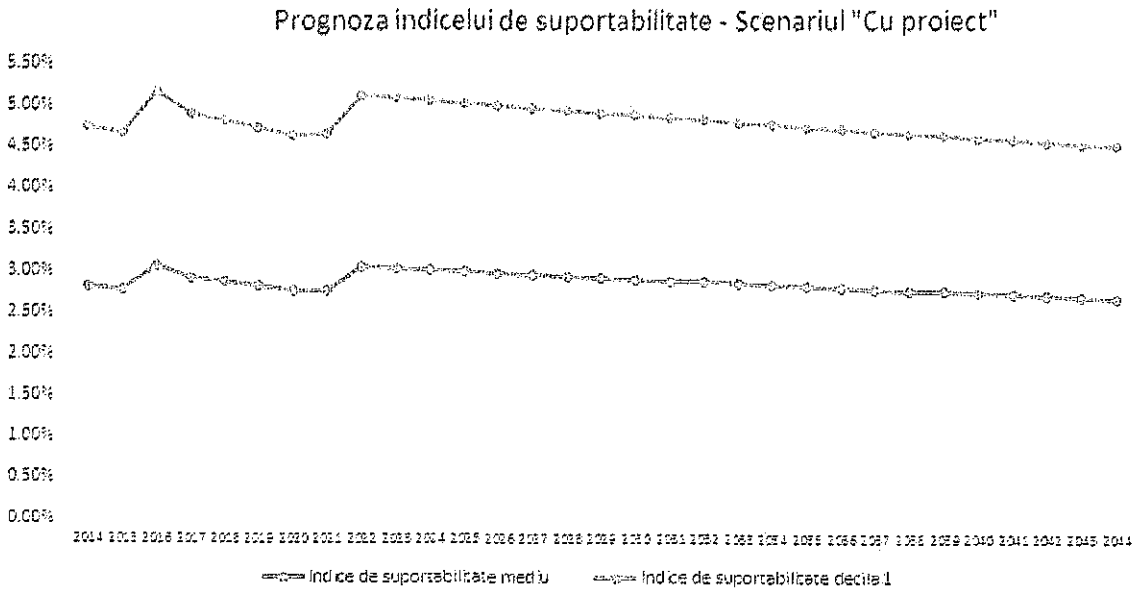

Figura indica faptul ca limita de suportabilitate este acoperită pe un numar de ani pentru a putea recupera costurile ridicate de exploatare. Deasemenea, se poate observa că in toti anii

ASOCIATIA
"VRANCEAQUA"
ASOCIATIE DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA

S.C. COMPANIA DE UTILITĂŢI PUBLICE S.A.
OPERATOR REGIONAL DE SERVICII DE APĂ ŞI CANALIZARE

analizei, indicele de suportabilitate este sub nivelul de 3.0%, ceea ce inseamna ca strategia de tarifare propusa poate fi considerata suportabila.

Obiectivul strategiei de evolutie a tarifelor pentru perioada 2016 – 2022, este cuprins in strategia de dezvoltare a serviciului pentru urmatoarea perioada. Sustenabilitatea, suportabilitatea , impiedicarea risipei si protejarea mediului constituie criterii de baza ale strategiei . Accesul cetatenilor judetului Vrancea la servicii de apa si canalizare eficiente si de calitate sunt dezideratul tuturor unitatilor administrativ – teritoriale asociate Vranceaqua.

Autoritatea Publica Tutelara,
Asociatia Vranceaqua,

Presedinte,
Marian Oprisan

Operator Unic,
S.C. CUP S.A. ,

Director General,
Gheorghe Vasilescu

R O M Â N I A
JUDEŢUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL AL ORAŞULUI ODOBEŞTI

Str. Libertatii nr.113, 625300, Odobeşti, Vrancea, România
Tel. 40.237.675224; 40.237.675522; Fax 40.237.676590
primariaodobesti@gmail.com

Comisia pentru administrarea domeniului public şi privat al oraşului, urbanism, sistematizarea teritoriului, conservarea monumentelor istorice şi de arhitectură şi agricultură

RAPORT DE AVIZARE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei de evoluţie tarifară 2016-2022 a Serviciului de alimentare cu apă şi canalizare a S.C. CUP S.A. Focşani

Comisia, văzând proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus, constată că respectă prevederile art. 43, alin. (4) şi (5) din Legea nr. 51/2006 privindserviciile comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi dispoziţiile art. 3, lit. "a" şi "g", art. 12, alin. (1), lit."l" şi art. 35 alin. (1) şi (2) din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentarecu apă şi de canalizare, republictă, cu modificările şi completările ulterioare, prevederile H.G: nr.855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru şi statutului-cadru ale asociaţiilor de dezvoltareintercomunitară de utilităţi publice precum şi Actul Constitutiv şi Statutul Asociaţiei "Vranceaqua", art. 45 alin. (1) din Legea administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Faţă de cele de mai sus, comisia îl avizează favorabil, cu propunerea de a fi adoptat de Consiliul Local în şedinţa ordinară din data de 31 AUGUST 2017.

1. Vetrescu Florin - preşedinte
2. Chiriac Gabriel - secretar
3. Cristea Florentin - membru
4. Segărceanu Dumitru - membru
5. Nedelcu Mihai - membru

Data : 31 AUGUST 2017